

ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ВВЕДЕНИЕ
В КОНСТИТУЦИОННОЕ
ПРАВО
С РАЗЪЯСНЕНИЕМ
СЛОЖНЫХ ВОПРОСОВ**

Учебное пособие

М.А. Краснов

*Второе издание,
переработанное и дополненное*



Издательский дом Высшей школы экономики
Москва 2020

УДК 342.4
ББК 67.400
К78

Рецензенты:

заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор
В.Б. Евдокимов;

заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор
В.А. Кряжков

Краснов, М. А. Введение в конституционное право с разъяснением
K78 сложных вопросов: учеб. пособие [Текст] / М. А. Краснов ; Нац. исслед.
ун-т «Высшая школа экономики». — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Изд.
дом Высшей школы экономики, 2020. — 508, [4] с. — 800 экз. — ISBN
978-5-7598-2117-5 (в пер.). — ISBN 978-5-7598-2026-0 (e-book).

В книге ординарного профессора Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» М.А. Краснова раскрываются смысл и содержание наиболее сложных для понимания конституционно-правовых явлений, таких как конституция, правовое государство, демократия, светское государство, республика и др. Основополагающие категории рассматриваются в их историческом развитии и с позиции разных исследователей. Автор привлекает образные сравнения, метафоры, использует иные приемы, для того чтобы перед читателем возник зримый образ кажущихся отвлеченными понятий.

Для студентов юридических вузов, обучающихся по программам бакалавриата и магистратуры, а также всех интересующихся историей становления российской Конституции и проблемами конституционного права.

УДК 342.4
ББК 67.400

Опубликовано Издательским домом Высшей школы экономики
<<http://id.hse.ru>>

doi:10.17323/978-5-7598-2117-5

ISBN 978-5-7598-2117-5 (в пер.)

ISBN 978-5-7598-2026-0 (e-book)

© Краснов М.А., 2018; 2020

Содержание

Об этом издании.....	7
Принятые сокращения	11
1. СОВЕТСКИЙ ТИП ГОСУДАРСТВА.....	13
Государственность, построенная на утопии	16
Родовые черты государства советского типа.....	37
«Россия — одна фабрика»	37
«Советы — работающие корпорации»	60
«Партия — авангард»	76
Контрольные вопросы	86
Рекомендуемая литература	86
2. КОНСТИТУЦИЯ И КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ.....	87
О термине	89
Рождение конституции современного типа.....	94
Конституционализм как родовой признак конституции	100
Два односторонних подхода к пониманию конституции.....	104
Формально-юридический подход	104
«Социологический» подход. Концепция Ф. Лассалья	112
Значение конституции	122
Из истории создания действующей Конституции РФ	125
Незавершенная революция	125
Соединение несоединимого	129
Несправедливое «распределение ролей»	132
Борьба за власть или попытка завершения революции?	142
«Ответы на конституционные страхи».....	148

Свойства конституции.....	154
Конституция — концентрированное выражение права	154
Высшая юридическая сила.....	161
Особый порядок изменения.....	167
Необходимость гарантирования	174
О прямом действии Конституции.....	206
Контрольные вопросы.....	216
Рекомендуемая литература	216
3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ	219
Конституционный строй и его основы	221
Человек, его права и свободы — высшая ценность	227
Неужели высшая ценность — человек?.....	227
Ответ на критику статьи 2	234
Российское гражданство.....	248
Что такое гражданство и каково его значение.....	248
Принципы российского гражданства	251
Правовое государство	265
Смысл правового государства	265
Право и закон.....	271
Право и правосознание	274
Отражение принципа правового государства в российской Конституции	279
Демократическое государство и республиканская форма правления	300
Демократия как «l'enfant terrible»	300
Превращение «гадкого утенка»	305
Размытое понятие	312
Основные элементы демократического государства.....	316
Республика: трудности определения.....	350
Местное самоуправление	357
Антипод местного самоуправления	357
Два смысла местного самоуправления	358

Федеративное государство.....	363
Федерация как соединение сил.....	364
Федерация как способ разрешения конфликта.....	369
Статус субъектов федерации	375
История появления современной Федерации.....	377
О некоторых причинах «дефедерализации»	382
Основные признаки федеративного государства и особенности Российской Федерации	387
Социальное государство	393
Рыночная (конкурентная) экономика	404
Светское государство	410
Соединение религиозного и светского	410
О концепции «симфонии властей»	417
Проблемы, связанные с понятием «светское государство»	428
Свобода совести.....	446
Контрольные вопросы.....	455
Рекомендуемая литература	455
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	460
Советский тип власти (пятый сон Веры Павловны)	460
БИБЛИОГРАФИЯ.....	474
Работы классиков философии, права, богословия, истории и социологии	474
Книги, брошюры, диссертации, авторефераты диссертаций.....	478
Научные труды в сборниках и хрестоматиях, главы в монографиях	483
Статьи в научных журналах.....	485
Комментарии к Конституции Российской Федерации	490
Учебники и учебные пособия.....	490
Словари, энциклопедии и иные справочные издания.....	491
Работы К. Маркса, Ф. Энгельса и В.И. Ленина	492
Политические, публицистические, популяризаторские, художественные произведения, сообщения в прессе.....	496

Содержание

Международно-правовые акты и международные договоры России (в хронологическом порядке)	500
Нормативные правовые акты (в хронологическом порядке)	500
Судебные решения (в хронологическом порядке)	503
Иные документы (в хронологическом порядке)	506

Об этом издании

Когда я учился на юридическом факультете, новые термины и понятия так и сыпались. Конечно, в учебниках они объяснялись, давались их определения. И для сдачи экзаменов этого было достаточно. Но уже начав работать по специальности, я обнаружил, что учебные знания не позволяют мне (как я сам это воспринимал) «потрогать» то или иное понятие — как бы увидеть его образ и благодаря этому понять смысл, предназначение, правильно применить при анализе и оценке того или иного явления. Поэтому мне показалось полезным написать книжку, которая поможет еще на стадии учебного постижения некоторых понятий конституционного (государственного) права сделать их менее отвлеченными, менее «одномерными» и, надеюсь, более ясными.

Почему книга называется «Введение в конституционное право»? Потому, что она посвящена уяснению смысла наиболее важных и в то же время сложных понятий, которые применяются российской Конституцией и составляют *основу* конституционного права как науки и как отрасли. Постигая их, мы как бы приоткрываем завесу над одной из самых философских юридических дисциплин, входим в мир конституционного права. Без понимания основополагающих категорий мы не будем способны критически оценивать действительность, законы, политические решения и т.п., следовательно, не сможем быть хорошими профессионалами.

Говорю «мы» — поскольку, работая над книгой и думая, как сделать материал яснее, я и для себя продолжал уточнять какие-то моменты. Впрочем, для любого исследователя постоянное размышление над анализируемыми понятиями — совершенно нормальное явление. Поэтому, с одной стороны, сознавая, что пишу работу для учебных целей, я предпринял попытку (удачную или неудачную — судить вам) произвести, так сказать, *редукцию* отдельных понятий, т.е. свести их к некоторой схеме. С другой стороны, текст насыщен изложением разных мнений, точек зрения, что, в общем-то, противоречит стремлению упростить сложную материю. Однако если бы я отказался от этого, данную работу можно было бы назвать

«Популярным конституционным правом», «Конституционным правом для домохозяек» и т.п. Для тех же, кто готовится стать профессионалом, она оказалась бы бесполезной. Знакомство с разными позициями, теоретическими и практическими проблемами как раз и есть составная часть *введения* в самый сложный мир конституционного права.

Многие из анализируемых в настоящей книге понятий одновременно являются собой основные **конституционные ценности**. А ценность, как ее кратко определяет философская наука, это человеческое, социальное или культурное значение определенных явлений действительности¹. Проще говоря, то, что считается более (или даже наиболее) важным, значимым для человека и общества в целом.

Для того чтобы нечто стало для человека ценностью, он, естественно, должен понимать смысл, предназначение и значимость данного явления. Вот почему я старался объяснить, в чем состоит ценность и конституции, и основных принципов конституционного строя. Достоинство, свобода (физическая, духовная, творческая), собственность, материальное благополучие и многое другое (точнее, защита этих ценностей) зависят (иногда напрямую) от того, каковы основы данной государственности и насколько они реальны.

Некоторые суждения, высказанные в книге, авторские подходы, выводы могут показаться непривычными. Это не следствие моего стремления к оригинальности, а результат осмысления тех идей, о которых в свое время писали умнейшие и образованнейшие люди. Именно поэтому в работе много цитат: хотелось, чтобы вы почувствовали дух произведений разных мыслителей. Так что предлагаемое издание можно считать своего рода паллиативом хрестоматии. Кстати, поэтому при первом упоминании того или иного автора полужирным курсивом выделено его имя.

Структурно работа состоит из трех частей, которые разбиты на условные разделы и подразделы. Тем самым я даже «эстетически» отошел от традиционного учебника и потому не нумеровал эти структурные единицы.

Часть, посвященная краткому разбору того, что является собой *советский тип государства*, может показаться в данной работе ненуж-

¹ См., например: Философский энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1983. С. 765.

ной. Но я убежден, что разговор об этом необходим. Ведь любая новая система социальных отношений несет на себе отпечаток (и остатки) предшествующей. В значительной степени это относится к советской системе, основанной на совершенно ином мировоззрении и иных принципах. Соответственно, для понимания того, почему именно данные понятия и в данном преломлении фигурируют в Конституции РФ, а также для трезвой оценки действительности следует знать, «из какой “шинели” вышла»² существующая общественная и государственная система России.

Кроме того, та «картина мира», которая была «усвоена» советским человеком, не исчезла с появлением новых институтов и в силу социальной инерции оказывает влияние на становление принципиально иной государственной и общественной системы. Тем более что в государственном аппарате (в его широком понимании) до сих пор работает множество людей, чье нравственное и профессиональное становление пришлось на советское время. Социальный стереотип есть широко распространенный схематичный образ социального объекта. А значит, мы можем лучше понять современное состояние общества и государства, если выясним, на основе чего возникли и сформировались советские стереотипы.

Вторая часть книги посвящена *феномену конституции*. Без осмысления того, что представляет собой конституция в современном мире, затруднительно понять и что такое конституционный строй, каковы его основы, или главные принципы. О сущности конституции спорят уже два века. Не потому, что ученые не могут постичь этот феномен, а потому, что в зависимости от своего мировоззрения они по-разному его трактуют. Поэтому я постарался, пусть и схематично, представить различные подходы к пониманию смысла конституции и обрисовать тот, который считаю более верным.

В этой части, однако, говорится не только о понимании конституции. Естественно, я не мог обойти вниманием вопрос и о характере отечественной Конституции 1993 г., а также об исторических условиях, которые во многом предопределили ее особенности.

² Перефразировано известное выражение, приписываемое Ф.М. Достоевскому: «Все мы вышли из “Шинели” Гоголя».

Наконец, в последней, третьей части анализируются *основы конституционного строя России*. Конституция России (как и всякий иной подобный документ) обладает свойством *системности*, в связи с этим многие положения ее глав являются конкретизацией, раскрытием основ конституционного строя, закрепленных в ее первой главе. Однако такой системный анализ представляет собой отдельную исследовательскую задачу, и потому не все основы конституционного строя я соотносил с нормами из других глав Конституции.

В работе вы встретитесь с текстом, имеющим иной формат в сравнении с «основным». Этот прием я позаимствовал у выдающегося французского конституционалиста *Леона Дюги* (1859–1928), применившего его в фундаментальном труде «Конституционное право. Общая теория государства». Таким образом я отделяю большие цитаты, примеры из практики, а также некоторые авторские суждения, которые играют роль дополнительных.

Шрифтовые выделения во всех цитатах по умолчанию мои. Но если они были в самой цитате, я на это указываю.

Не могу не выразить глубокую благодарность моим друзьям и коллегам: **И.А. Алебастровой, В.Б. Евдокимову, А.Б. Зубову, В.А. Кряжкову, Л.Е. Лаптевой, Е.А. Мишиной, академику РАН Р.М. Энтову**. Своими ценными замечаниями и советами они помогли улучшить текст этой книги. И конечно же, я благодарен редактору **Г.Е. Шериховой** за ее замечательную работу над рукописью.

Krasnov, Mikhail A. An Introduction to Constitutional Law: Explaining Complex Concepts [Text]: The College Level Textbook / M. A. Krasnov ; National Research University Higher School of Economics. — Moscow: HSE Publishing House, 2020. — 512 pp. — 800 copies. — ISBN 978-5-7598-2117-5 (hardcover). — ISBN 978-5-7598-2026-0 (e-book).

In his book the author, a tenured professor at National Research University Higher School of Economics, explains the most elusive concepts of constitutional law including constitution, democracy, republic, rule of law, secular state, etc. He analyzes these fundamental categories in terms of their historical development and from the perspective of different researchers. The author uses metaphors and other creative techniques in order to try and provide a visual image of abstract concepts.

The textbook is aimed at students in the field of law at bachelor's and master's levels, as well as at the broad audience interested in the history of the development of the Russian Constitution and the problems of constitutional law.

Учебное издание

Краснов Михаил Александрович

**Введение в конституционное право
с разьяснением сложных вопросов:
учебное пособие**

Второе издание, переработанное и дополненное

Зав. редакцией *Е.А. Бережнова*

Редактор *Г.Е. Шерихова*

Художник *В.И. Каменева*

Компьютерная верстка: *О.А. Быстрова*

Корректор *Г.Е. Скальская*